



REGIONE DEL VENETO

giunta regionale

RELAZIONE ANNUALE DELL'OIV
SUL FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE
TRASPARENZA E INTEGRITA' DEI CONTROLLI INTERNI

(ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. a) del D.LGS n. 150/2009)

Con la presente relazione l'Organismo Indipendente di Valutazione della Regione Veneto – Giunta Regionale, istituito come OIV unico della Regione e degli Enti amministrativi regionali e nominato in data 1 dicembre 2020 con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 162, riferisce sul funzionamento del Sistema di valutazione, trasparenza ed integrità dei controlli interni, con particolare riferimento all'attività svolta nell'anno 2020.

Processo di attuazione del ciclo della performance 2022

La presente relazione viene predisposta sulla base dell'analisi documentale relativa alle attività svolte dall'Ente strumentale, sulla base delle risultanze delle attività di verifica e valutazione condotte dallo scrivente OIV e di interviste e confronti personali sistematici avvenuti nel corso del 2021 durante le diverse sedute dell'OIV. L'insediamento dell'organo avvenuto solo a gennaio 2021, pertanto, consente solo l'espressione di un giudizio formale e documentale – ancorchè motivato – sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni.

Performance organizzativa

L'OIV attesta che nel 2022 è stato approvato il PIAO nella sua versione integrale. Il documento risulta coordinato nelle diverse sezioni che lo compongono, con particolare attenzione tra la parte dedicata alla Performance dell'Ente e quella attinente alle attività relative alla trasparenza e all'anticorruzione. Il PIAO inoltre appare coerente con il più ampio sistema di documenti relativi alla Programmazione economico-finanziaria dell'Ente.

Il Piano delle performance 2022– 2024 è stato adottato con delibera del Consiglio Direttivo n. 4/2022.

O.I.V.

Organismo indipendente di Valutazione della Regione del Veneto

Cannaregio 168 – 30121 Venezia

Tel. 041.279.2134

e-mail: oiv@regione.veneto.it

pec: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

Il Piano viene adottato da ogni Ente Parco e approvato dal Consiglio Regionale del Veneto, all'esito di un procedimento complesso. I suoi effetti sono quelli di un piano territoriale urbanistico sovraordinato rispetto ai piani territoriali dei singoli Enti locali facenti parte dell'Ente Parco: le sue previsioni prevalgono e si sostituiscono a quelle difformi di questi ultimi.

Il Piano Ambientale contiene la specifica disciplina:

- di classificazione delle aree del Parco;
- della regolamentazione delle attività, in particolare edilizie, che si possono realizzare, o meno, all'interno del Parco;
- delle attività produttive e agricole compatibili;
- delle forme di utilizzazione sociale dei beni costituenti il Parco.

Nel Piano e nei suoi strumenti operativi vengono definite, quindi, le regole di conservazione e tutela del territorio entro cui ogni Parco o riserva regionale operano.

La legge istitutiva dell'Ente Parco fiume Sile, in attuazione della legge quadro regionale, ha disciplinato, all'art. 3, i contenuti del Piano Ambientale dell'Ente, il suo procedimento di formazione e la sua efficacia quale piano territoriale sovraordinato, dal punto di vista urbanistico, rispetto ai Piani territoriali dei singoli Enti facenti parte del Parco.

Ha diviso, inoltre, il territorio del Parco in diverse zone diverse per grado di protezione da assicurare al loro territorio, dettando norme generali di tutela per ognuna di esse, da specificarsi poi da parte del Piano Ambientale.

Per l'anno 2022 gli obiettivi strategici, che hanno durata pluriennale, approvati con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 4/2022, concernono:

- la riqualificazione dell'ambiente fluviale del Parco, azione avviata con il progetto comunitario LIFE - SILIFFE che, nonostante si sia concluso il 31 dicembre 2018, prevede un programma di manutenzione delle aree oggetto del finanziamento che si protrarrà anche nel triennio 2022 – 2024;
- l'implementazione della rete della Greenway, percorso ciclopedonale che si snoda lungo l'asse del Sile, dalle risorgive alla foce; oltre alla manutenzione, è stato presentato un progetto per la realizzazione di un percorso sulla riva destra del fiume Sile in località Sant'Angelo di Treviso, che vede coinvolte altre strutture regionali e che, una volta realizzata, comporterà l'assunzione in capo all'Ente Parco della manutenzione;
- la promozione delle attività turistiche e all'educazione ambientale volta alla valorizzazione del patrimonio paesaggistico, storico, enogastronomico e delle tradizioni locali. A tal fine si sta provvedendo a fare una ricognizione delle strutture

O.I.V.

Organismo indipendente di Valutazione della Regione del Veneto

Cannaregio 168 – 30121 Venezia

Tel. 041.279.2134

e-mail: oiv@regione.veneto.it

pec: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

turistico – ricettive presenti all'interno del territorio del Parco, per realizzare convenzioni con gli stessi operatori, volti a rilanciare il turismo all'interno del Parco;

- miglioramento della comunicazione informativa dell'Ente, attraverso il potenziamento del sito del Parco, con particolare attenzione alla parte divulgativa del territorio dell'Ente e delle sue peculiarità;
- miglioramento dell'organizzazione delle risorse e della digitalizzazione dei processi; in tal senso è cominciato un percorso di modifica dei programmi gestionali dell'ente al fine di ottimizzare il lavoro, che nel corso dell'anno 2022 è diventato effettivo.

Va tenuto presente che l'attuale struttura organizzativa dell'Ente, con riferimento al personale in servizio, è fortemente carente rispetto alla dotazione organica (circa il 43% delle figure previste nel ruolo organico), per cui il corretto espletamento delle attività istituzionali, che negli ultimi tempi sono cresciute in maniera esponenziale per la sopravveniente e continua normativa nazionale nel settore della pubblica amministrazione, diviene obiettivo importante per la piena funzionalità dell'Ente.

Alla carenza del personale in servizio si è aggiunta l'implementazione delle prestazioni richieste dalla comunità del Parco e dalla normativa statale.

Nel corso del primo semestre sono stati assegnati dall'Organo amministrativo dell'Ente, con il supporto metodologico dell'OIV, gli obiettivi per l'annualità 2022.

Il sistema di misurazione e valutazione (obiettivi, metodologia e cronoprogramma) è stato illustrato/condiviso internamente all'Ente.

Sulla base delle linee guida definite dalla normativa nazionale sono stati inseriti nella scheda di valutazione 2022 dei dipendenti:

- obiettivi di performance organizzativa, derivati dalla programmazione strategica dell'Ente;
- obiettivi di performance individuale
- fattori di prestazione.

L'OIV rileva un diffuso impegno delle figure apicali nell'interpretare ed utilizzare la valutazione come strumento manageriale, identificando nella prima fase dell'anno gli obiettivi, effettuando una valutazione intermedia semestrale e la valutazione finale del personale assegnato a conclusione del ciclo della performance, ai fini dell'erogazione della retribuzione di risultato dei dirigenti e dei dipendenti del comparto.

Sulla base delle evidenze raccolte, l'OIV esprime una valutazione di conformità complessiva dell'intero processo relativo alla performance organizzativa con riferimento alla fase di definizione degli obiettivi, alla misurazione in corso d'anno e alla valutazione finale dei risultati.

O.I.V.

Organismo indipendente di Valutazione della Regione del Veneto

Cannaregio 168 – 30121 Venezia

Tel. 041.279.2134

e-mail: oiv@regione.veneto.it

pec: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

Per la fase di definizione degli obiettivi, l'OIV valuta come i processi posti in essere dall'amministrazione siano idonei a garantirne la rispondenza con i requisiti metodologici definiti dall'art. 5 del D.Lgs. n.150/2009.

Per la fase della misurazione, l'OIV esprime una valutazione positiva sull'adeguatezza dei monitoraggi intermedi posti in essere dall'amministrazione e della qualità dei dati utilizzati, osservando un generale rispetto dei requisiti di tempestività e affidabilità.

Unico rilievo significativo attiene al ritardo con cui l'Ente ha provveduto all'adozione del PIAO – nel primo anno della sua istituzione – nonostante i diversi solleciti operati dall'OIV. Si attesta tuttavia che tale ritardo non ha compromesso il corretto svolgimento del ciclo della performance poiché l'Ente si era già dotato di tutti i documenti di programmazione e di organizzazione necessari per lo svolgimento delle attività e il conseguimento delle finalità istituzionali assegnate.

Performance individuale

Di seguito vengono riportati in forma sintetica gli esiti valutativi della dirigenza e del personale del comparto per l'anno 2022.

L'Ente Parco a fronte di una pianta organica di 14 dipendenti e di un direttore, al 31.12.2022, era dotato dei seguenti dipendenti:

CATEGORIA	PIANTA ORGANICA	DIPENDENTI IN SERVIZIO
Dirigenti	1	0
Categoria D	4	1
Categoria C	7	5
Categoria B	2	0
TOTALE	14	6

Complessivamente al 31.12.2022 il personale dell'Ente parco ammontava a 6 unità, considerato che una dipendente di categoria C, all'inizio di settembre 2022 ha rassegnato le proprie dimissioni, a favore di un nuovo posto di lavoro di categoria D presso altra Pubblica Amministrazione.

È indubbio che, anche nel 2022, la congiuntura economico-finanziaria ha ridimensionato potenzialità e ruolo del parco in attività e sostegno allo sviluppo locale.

A ciò si è aggiunta, nel corso dei vari anni, l'ulteriore richiesta di riduzione delle spese in generale e di quelle del personale in particolare, che rischia di annullare la possibilità di

O.I.V.

Organismo indipendente di Valutazione della Regione del Veneto

Cannaregio 168 – 30121 Venezia

Tel. 041.279.2134

e-mail: oiv@regione.veneto.it

pec: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

incrementare la pianta organica, riconosciuta con la revisione della dotazione organica del 2008.

Il tema del rapporto tra finalità e compiti dell'Ente e risorse umane necessarie a far fronte a tali compiti istituzionali costituisce una delle maggiori criticità. Ciò implica la necessità di ridisegnare per il futuro alcuni obiettivi.

Sono stati definiti obiettivi strategici ed obiettivi operativi assegnati alle diverse aree di lavoro.

Il manuale operativo per la valutazione dei dipendenti anno 2022 – adottato dalla Regione del Veneto, stabilisce che per tutte le tipologie di dipendenti, comprese le posizioni organizzative, devono essere seguite le regole di applicazione del collegamento degli esiti valutativi al sistema retributivo per fase che vengono applicate alla dirigenza.

Tale retribuzione viene successivamente erogata in relazione al punteggio effettivamente conseguito attraverso il sottostante sistema di distribuzione per fasce di punteggio:

Fascia 1	Fascia 2	Fascia 3	Fascia 4	Fascia 5	Fascia 6	Fascia 7
100 – 951 100%	950 – 901 95%	900 – 801 90%	800 – 701 80%	700 – 601 70%	600 – 501 60%	500 – 0 0%

Con riferimento all'Ente Parco, a seguito delle valutazioni svolte dalla Direttrice F.F. e dal Presidente dell'Ente Parco, si è delineata la seguente ripartizione contributiva:

Fascia 1	Fascia 2	Fascia 3	Fascia 4	Fascia 5	Fascia 6	Fascia 7
100 – 951 100%	950 – 901 95%	900 – 801 90%	800 – 701 80%	700 – 601 70%	600 – 501 60%	500 – 0 0%
1 dipendente	3 dipendenti	0	1 dipendenti	1 dipendente	1 dipendente	0

L'OIV rileva un sostanziale impegno delle figure apicali nell'interpretare ed utilizzare la valutazione quale strumento manageriale, identificando nella prima fase dell'anno gli obiettivi, effettuando la valutazione intermedia semestrale ed annuale e concludendo il ciclo della performance con l'erogazione della premialità a dirigenti e dipendenti.

L'OIV esprime una valutazione complessivamente positiva sul processo relativo alla performance individuale.

Per la fase di assegnazione degli obiettivi, l'OIV valuta positivamente e senza criticità di particolare rilievo lo svolgimento del processo di valutazione, l'adeguatezza delle modalità di assegnazione degli obiettivi e la coerenza con le disposizioni del Sistema complessivo di valutazione della performance dell'Ente.

O.I.V.

Organismo indipendente di Valutazione della Regione del Veneto

Cannaregio 168 – 30121 Venezia

Tel. 041.279.2134

e-mail: oiv@regione.veneto.it

pec: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

Processo di attuazione del ciclo della performance

L'OIV esprime un giudizio positivo e senza rilievi sull'effettivo funzionamento del processo di misurazione e valutazione, riscontrando un pieno rispetto dei tempi previsti dalla normativa, delle scadenze organizzative interne.

Riguardo al supporto operativo prestato all'Organismo Indipendente di Valutazione da parte dei referenti interni all'Ente, si conferma un'azione sempre tempestiva ed efficace.

Sul fronte più prettamente organizzativo si segnala che l'Ente è caratterizzato per un numero estremamente esiguo di dipendenti e con un ridotto numero/in carenza di figure dirigenziali. Tale assetto organizzativo, potrebbe in un prossimo futuro far emergere criticità, ad oggi non rilevate, nel rispetto puntuale e sostanziale dei numerosi adempimenti previsti dall'ordinamento giuridico in materia di trasparenza e anticorruzione, nonché nel regolare sviluppo del ciclo della performance.

Sul fronte più prettamente organizzativo si segnala che l'Ente è caratterizzato da un numero estremamente esiguo di dipendenti e dall'assenza di figure dirigenziali, nonostante la previsione in pianta organica. Tale assetto organizzativo, potrebbe in un prossimo futuro far emergere criticità, ad oggi non rilevate, nel rispetto puntuale e sostanziale dei numerosi adempimenti previsti dall'ordinamento giuridico in materia di trasparenza e anticorruzione,

Sistemi informatici e informativi a supporto del ciclo della performance e della trasparenza

Il ciclo della performance continua ad essere gestito, in misura prevalente, senza l'ausilio di procedure informatiche. La ridotta dimensione dell'Ente accompagnata da una relativa semplicità dei processi svolti e delle attività che li compongono, consentono all'OIV di esprimere un giudizio di complessiva adeguatezza e di non ravvisare, almeno per il momento, criticità significative connesse ai sistemi informatici e informativi.

L'OIV, per tale ragione, mantiene elevata l'attenzione sul complessivo sistema dei controlli dell'Ente chiedendo costanti aggiornamenti e rendicontazioni, anche infrannuali, nel corso delle proprie sedute.

Nel corso dell'anno si sono conclusi gli adempimenti di competenza dell'OIV riguardanti la normativa sulla trasparenza e sulla pubblicazione dei dati, secondo le tempistiche di legge. I documenti previsti sono pubblicati nel sito dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

In conformità a quanto previsto dalla normativa nazionale, il 20 giugno 2022 è stata organizzata dalla Regione del Veneto, con modalità in presenza, la "Giornata della Trasparenza", che rappresenta un fondamentale momento di confronto sugli obiettivi di performance dell'amministrazione e i risultati raggiunti, di approfondimento dello stato di attuazione della normativa vigente e per la condivisione delle attività intraprese

O.I.V.

Organismo indipendente di Valutazione della Regione del Veneto

Cannaregio 168 – 30121 Venezia

Tel. 041.279.2134

e-mail: oiv@regione.veneto.it

pec: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

dall'Amministrazione regionale e dai relativi Enti strumentali in materia di anticorruzione, trasparenza e accesso civico anche in relazione alla situazione emergenziale.

Il convegno ha visto la partecipazione di diverse categorie di stakeholders tra cui i rappresentanti degli Enti strumentali e delle Società partecipate regionali, delle Associazioni di categoria di industria, commercio, agricoltura e cooperative, dei Sindacati e delle Università e privati cittadini di tutto il territorio veneto.

L'incontro ha rappresentato un fondamentale momento di confronto per l'approfondimento sullo stato di attuazione della normativa vigente e per la condivisione delle attività intraprese.

OIV unico: funzionamento ed attività dedicate agli Enti amministrativi regionali

Con riferimento alle Deliberazioni della Giunta Regionale n. 62 del 26 gennaio 2018 e n. 787 del 23 giugno 2020, che prevedono l'istituzione di un OIV unico per la Regione e gli Enti amministrativi regionali convenzionati (ARPA Veneto, AVEPA, Parco Colli Euganei, Parco Delta del Po, Parco del Fiume Sile, Istituto Regionale Ville venete, Veneto lavoro, ESU Padova, ESU Venezia ed ESU Verona), l'OIV, in carica nei primi otto mesi del 2020, ha proseguito nella propria attività di progressivo allineamento delle metodologie di valutazione applicate agli Enti amministrativi citati, pur tenendo in considerazione le singole specificità di ciascuno di essi. Nel corso del periodo si sono tenuti una serie di incontri dell'Organismo con i suddetti Enti, perlopiù in modalità videoconferenza.

Utilizzo dei risultati del sistema di misurazione e valutazione e monitoraggio dell'OIV

Riguardo alle novità introdotte dal D.lgs. n. 74/2017, con particolare riferimento all'ampliamento del ruolo dell'OIV e al tema della valutazione, l'Organismo in carica nel corso del 2022 ha orientato la propria attività, per quanto possibile, al perseguimento degli interessi dei destinatari dei servizi.

Venezia, 31 maggio 2023

Il Presidente OIV

Prof. Moreno Mancin



O.I.V.

Organismo indipendente di Valutazione della Regione del Veneto

Cannaregio 168 – 30121 Venezia

Tel. 041.279.2134

e-mail: oiv@regione.veneto.it

pec: protocollo.generale@pec.regione.veneto.it